



ŁPWIS.NSOZNS.9022.76.2023.UM.KH

Łódź, dnia ... 2023-05-16

OK

Starostwo Powiatowe w Brzezinach
WPŁYNEŁO
dnia 2023-05-18
L. dz. 5812 podpis

Starosta Powiatu Brzezińskiego
ul. Sienkiewicza 16
95-060 Brzeziny

Na podstawie art. 3 pkt 2, art. 10 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz. U. z 2023 r. poz. 338) oraz art. 58 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 54 ust 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenie oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2022 r. poz. 1029, z późn. zm.) po zapoznaniu się z wnioskiem Starosty Powiatu Brzezińskiego z dnia 14.04.2023 r. (data wpływu do WSSE w Łodzi – 19.04.2023 r.) – Łódzki Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny

o p i n i u j e

pozytywnie projekt p.n. „Strategia Rozwoju Powiatu Brzezińskiego na lata 2021-2027” wraz z „Prognozą oddziaływania na Środowisko” – pod względem wymagań higienicznych i zdrowotnych.

Starosta Powiatu Brzezińskiego wystąpił do Łódzkiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego o zaopiniowanie projektu p.n. „Strategia Rozwoju Powiatu Brzezińskiego na lata 2021-2027” – wniosek z dnia 14.04.2023 r. (data wpływu do WSSE w Łodzi – 19.04.2023 r.). Do powyższego dokumentu załączono „Prognozę oddziaływania na środowisko” opracowaną w kwietniu 2023 r.

Przedłożony do zaopiniowania projekt „Strategii...” spójny jest z dokumentami wyższego rzędu, do których należą m.in.: *Strategia na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.)*, *Koncepcja Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030*, *Strategia Zrównoważonego Rozwoju Transportu do 2030 r.*, *Plan zagospodarowania przestrzennego województwa łódzkiego*, *Plan zagospodarowania przestrzennego miejskiego obszaru funkcjonalnego Łodzi 2030+ oraz Strategia rozwoju województwa łódzkiego 2030.*

Powiat Brzeziński zlokalizowany jest w centralnej Polsce, we wschodniej części województwa łódzkiego. Graniczy on z następującymi powiatami: skierniewickim, tomaszowskim, łódzkim-wschodnim, zgierskim oraz łowickim. Obszar powiatu ma bardzo dogodne położenie między

aglomeracją łódzką a warszawską (100 km) w ciągu dróg komunikacyjnych Łódź - Rawa Mazowiecka - Warszawa, Stryków - Brzeziny - Koluszki - Tomaszów Mazowiecki. W odległości 6 km od miasta Brzeziny znajduje się stacja kolejowa w Koluszkach, leżąca w węźle kolejowym na trasie Warszawa - Łódź. Powiat Brzeziński zajmuje 358,5 km² (35 850 ha), a więc pod względem powierzchni jest jednym z najmniejszych powiatów w województwie łódzkim - 21 miejsce wśród 24 powiatów. W granicach administracyjnych Powiatu znajdują się trzy gminy wiejskie: Gmina Brzeziny, Gmina Dmosin, Gmina Rogów, jedna gmina miejsko-wiejska: Gmina Jeżów oraz jedna gmina miejska: Miasto Brzeziny (będące siedzibą Powiatu).

Ze względu na to, że Powiat Brzeziński w przeważającej części tworzą gminy wiejskie, które łącznie zajmują ok. 94% całkowitej powierzchni - ma on charakter rolniczy. Jedynym ośrodkiem miejskim, a jednocześnie stolicą, jest Miasto Brzeziny, które stanowi ok. 6% powierzchni powiatu. Miasto ma charakter usługowo-przemysłowy i w swoich granicach administracyjnych skupia wszystkie ważne dla funkcjonowania Powiatu instytucje. Powiat Brzeziński obejmuje również tereny cenne przyrodniczo, które zostały objęte ochroną prawną oraz odznacza się bogatym dziedzictwem historycznym i kulturowym, którego przejawem są liczne zabytki. Niniejsze zasoby stanowią podstawę do rozwoju lokalnej turystyki a jednym z kluczowych czynników warunkujących rozwój jest dogodne położenie względem infrastruktury komunikacyjnej. Przez północną część Powiatu (gmina Dmosin) przebiega Autostrada A2 (Stryków-Konotopa), natomiast przez południową Droga Krajowa nr 72. Ponadto, przez obszar Powiatu przebiegają cztery drogi wojewódzkie: nr 704 (Brzeziny-Jamno), nr 705 (Jeżów-Śladow), nr 708 (Ozorków-Brzeziny) oraz nr 715 (Brzeziny-Ujazd), a tuż przy zachodniej granicy Powiatu znajduje się Autostrada A1.

Na terenie Powiatu Brzezińskiego zidentyfikowano obszary i obiekty o wysokich walorach przyrodniczych, objęte prawną formą ochrony na podstawie ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody. Udział obszarów chronionych prawnie w ogólnej powierzchni Powiatu wynosi aż 55%. Na obszarze Powiatu zlokalizowane są następujące obszary objęte ochroną przyrodniczą:

- Park Krajobrazowy Wzniesień Łódzkich,
- Obszar Chronionego Krajobrazu Mrogi i Mroźcy,
- Obszar Chronionego Krajobrazu Górnej Rawki,
- Zespół Przyrodniczo-Krajobrazowy Górna Mroźca,
- Zespół Przyrodniczo-Krajobrazowy Dolina Mrogi,
- Zespół Przyrodniczo-Krajobrazowy Rochna,
- rezerваты przyrody: Doliska, Zimna Woda, Popień, Parowy Janinowskie, Rawka,
- Specjalny Obszar Ochrony Siedlisk Natura 2000 Wola Cyrusowa,
- Specjalny Obszar Ochrony Siedlisk Natura 2000 Buczyna Janinowska,

- 51 pomników przyrody.

Strategia jest kompleksowym narzędziem wspierania rozwoju powiatu, służącym do świadomej, efektywnej oraz użytecznej realizacji zadań, których wdrażanie pozwala kreować jego przyszłość. Celem *Strategii* jest określenie kierunku rozwoju oraz kluczowych działań, które powinny być podejmowane przez władze samorządowe, aby osiągnąć pożądaną stan docelowy w określonym czasie. Z tego względu określono misję i wizję powiatu Brzezińskiego, które stanowią pewien wzorzec procesu rozwoju wskazujący kierunki i sposoby działania władz aż do roku 2027.

Misja określa zamierzenia i kierunki działań, które powinny podejmować władze Powiatu Brzezińskiego. Innymi słowy mówiąc, misja pokazuje ogólny kierunek, w którym zmierza Powiat w perspektywie najbliższych lat. Warunkiem realizacji ustalonej misji jest podjęcie szeregu działań, które przyczynią się do trwałego wzrostu społeczno-gospodarczego Powiatu, a tym samym poziomu życia mieszkańców i świadczonych na ich rzecz usług publicznych, a w efekcie konkurencyjności jednostki samorządowej. Misja sformułowana w dokumencie brzmi: *„Powiat Brzeziński to obszar ścisłej współpracy lokalnych samorządów na rzecz wspierania inicjatyw mających na celu wykorzystać wewnętrzny potencjał powiatu i możliwości realizacji działań o znaczeniu ponadlokalnym”*. Wizja określa długofalowe wyobrażenie Powiatu, czyli najbardziej pożądaną stan docelowy, do którego powinny dążyć władze w perspektywie najbliższych lat. Z tego względu zdefiniowana misja Powiatu określa sposób osiągnięcia wyobrażenia Powiatu – jego stanu, pozycji w przyszłości, czyli wizji. Wizja brzmi: *„Powiat Brzeziński to obszar o wysokiej jakości życia, z dobrze rozwiniętą infrastrukturą pozwalającą na sprawne połączenia wewnątrz Powiatu, ale również z dużym ośrodkiem miejskim. Jest ważnym ośrodkiem medycyny, z rozwiniętą infrastrukturą medyczną i edukacją. Współpraca lokalnych środowisk pozwala na rozwój inicjatyw społecznych i rozwój lokalnej przedsiębiorczości”*.

Dążąc do realizacji wizji i misji, zostały sformułowane główne cele strategiczne obejmujące pięć najbardziej istotnych obszarów tematycznych, które zostały uzupełnione o niezbędne do ich osiągnięcia cele operacyjne. Dodatkowo wskazano przykładowe rozwiązania, które mogłyby zostać wdrożone w ramach poszczególnych celów. Łącznie zdefiniowano pięć celów strategicznych i przypisanych do nich dwadzieścia sześć celów operacyjnych:

- I. Cel strategiczny - Poprawa stanu infrastruktury Powiatu poprzez realizację następujących celów operacyjnych:
 1. Rozwój infrastruktury drogowej i poprawa bezpieczeństwa drogowego,
 2. Rozwój sieci transportu zbiorowego i poprawa jego jakości,
 3. Wspieranie gmin w kierunku wzrostu wskaźnika skanalizowania,
 4. Inwestycje w rozbudowę szpitala i poprawę stanu infrastruktury medycznej,
 5. Inwestycje w infrastrukturę edukacyjną i oświatową,

6. Inwestycje w obiekty i budynki użyteczności publicznej,
 7. Likwidacja barier rozwojowych Powiatu;
- II. Cel strategiczny - Adaptacja do zmian klimatu poprzez realizację następujących celów operacyjnych:
1. Opracowanie wspólnego Planu Adaptacji do Zmian Klimatu dla całego Powiatu,
 2. Wsparcie działań polegających na bieżącej konserwacji istniejącej infrastruktury melioracyjnej na terenie Powiatu Brzezińskiego,
 3. Realizacja inwestycji z zakresu błękitno-zielonej infrastruktury,
 4. Podejmowanie działań mających na celu poprawę stanu jakości powietrza,
 5. Wsparcie inwestycji w zakresie Gospodarki o Obiegu Zamkniętym,
 6. Prowadzenie działań edukacyjnych dotyczących ekologii i zmian klimatu,
 7. Podejmowanie działań na rzecz poprawy stanu wód powierzchniowych;
- III. Cel strategiczny - Wzrost atrakcyjności turystycznej poprzez realizację następujących celów operacyjnych:
1. Rozwój turystyki i infrastruktury turystyczno-sportowej,
 2. Promocja atrakcji turystycznych i produktów regionalnych,
 3. Zwiększenie przychodów Powiatu z tytułu ruchu turystycznego;
- IV. Cel strategiczny - Wzrost atrakcyjności inwestycyjnej poprzez realizację następujących celów operacyjnych:
1. Zwiększenie atrakcyjności inwestycyjnej,
 2. Nawiązanie współpracy z inwestorami,
 3. Zwiększenie przychodów Powiatu,
 4. Przeciwdziałanie wzrostowi stopy bezrobocia;
- V. Cel strategiczny - Poprawa profesjonalizacji usług Powiatu poprzez realizację partnerstw poprzez realizację następujących celów operacyjnych:
1. Poprawa relacji między jednostkami samorządu terytorialnego z terenu Powiatu,
 2. Promocja Powiatu jako atrakcyjnego miejsca do życia,
 3. Nawiązywanie długofalowej współpracy z jednostkami administracji krajowej, sektora prywatnego i podmiotami zagranicznymi,
 4. Pobudzanie i wspieranie inicjatyw społecznych,
 5. Pobudzanie i wspieranie lokalnej przedsiębiorczości.

Sformułowanie powyższych celów, zarówno strategicznych jak i operacyjnych, było możliwe po przeprowadzeniu diagnozy społeczno-gospodarczej, analizy SWOT a także po weryfikacji wyników sondażu społecznego. Warto podkreślić, że Powiat Brzeziński jak również inne jednostki samorządu terytorialnego, dysponuje ograniczonymi zasobami, które nie zawsze muszą być wystarczające do

realizacji wymienionych celów strategicznych. W konsekwencji tego, w pierwszej kolejności powinny być realizowane cele niezbędne do właściwego funkcjonowania Powiatu.

W związku z tym, że zakres Strategii jest ogólny i nie określa konkretnych ram dla przyszłych przedsięwzięć, ocena oddziaływania ustaleń Strategii na środowisko i jego stan (w tym ochronę różnorodności biologicznej, obszary ochrony przyrodniczej oraz gatunki i siedliska chronione) przeprowadzona w przedmiotowej Prognozie, jest ogólna, a część wskazanych skutków środowiskowych (zwłaszcza stwierdzonych na etapie funkcjonowania przyszłych inwestycji) ma charakter wyłącznie hipotetyczny. Na etapie strategicznym stwierdzono przede wszystkim negatywne oddziaływanie okresu prowadzenia prac budowlanych. Będzie ono zatem krótkotrwałe i zaniknie wraz z zakończeniem tych prac. Wpływ funkcjonujących inwestycji na środowisko, zrealizowanych na podstawie Strategii, uzależniony jest od wielu zmiennych, które na obecnym etapie planowania nie są znane. Należy pamiętać jednak, że na skutek realizacji Strategii, mogą również powstać przedsięwzięcia, które zgodnie z przepisami odrębnymi, uznane są za przedsięwzięcia mogące zawsze znacząco lub potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko. Dla takich inwestycji zachodzić będzie obowiązek uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia, innymi słowy - zostanie przeprowadzona stosowna procedura zakończona wydaniem przedmiotowej decyzji. Załączona *Prognoza* przedstawia również rozwiązania mające na celu zapobieganie, ograniczanie lub kompensację przyrodniczą negatywnych oddziaływań na środowisko. Zaproponowane rozwiązania odnoszą się w większości do etapu budowy. Podczas fazy robót budowlanych, należy przede wszystkim ograniczyć zajęcia terenu, zabezpieczyć odpowiednio sprzęt placu budowy, stosować odpowiednie materiały i technologie, a także dostosować terminy prac do okresu wegetacji i rozrodu poszczególnych gatunków.

Brak realizacji *Strategii Rozwoju Powiatu Brzezińskiego na lata 2021-2027* może potęgować niekorzystne tendencje w środowisku, m.in.:


- zwiększoną lub pozostającą na niezmiennym poziomie emisję gazów cieplarnianych i zwiększone zużycie surowców energetycznych,
- zwiększenie emisji liniowej spalin do powietrza atmosferycznego, jak również na wzrost poziomu hałasu na skutek ruchu kołowego oraz braku dostępności alternatywnych form transportu,
- utrzymanie uciążliwości akustycznych w mieście Brzeziny związane z ruchem tranzytowym,
- niezadawalający poziom jakości powietrza atmosferycznego – brak działań ograniczających emisję zanieczyszczeń, w tym głównie emisję niską ze źródeł komunalnych oraz emisję ze źródeł liniowych – drogi, a także niedostateczny stopień wykorzystania odnawialnych źródeł energii będzie powodować pogarszanie się stanu powietrza. Skutkiem tego będzie szereg niekorzystnych zjawisk o charakterze społecznym (wzrost zachorowalności na choroby układu oddechowego, układu

krażenia itp.), gospodarczym (spadek atrakcyjności regionu) oraz ekologicznym (pogorszenie zdrowotności i odporności ekosystemów oraz populacji gatunków roślin i zwierząt wrażliwych na zanieczyszczenia atmosferyczne),

- degradacja wód powierzchniowych i gruntowych, na skutek braku inwestycji z zakresu rozwoju infrastruktury sieciowej, a tym samym niekontrolowanego odprowadzania ścieków z gospodarstw niepodłączonych do kanalizacji zbiorczej,
- zagrożenie niespełnienia celów środowiskowych dla jednolitych części wód podziemnych i powierzchniowych określonych w Planie gospodarowania wodami w obszarze dorzecza Wisły. W konsekwencji, negatywne oddziaływanie pojawi się również w odniesieniu do bioróżnorodności, roślin oraz zwierząt;
- pogorszenie potencjału adaptacyjnego obszaru Powiatu, a tym samym wzrost podatności na katastrofy naturalne i klęski żywiołowe, a w przyszłości wzrost kosztów adaptacji do zmian klimatu,
- brak ochrony zasobów środowiska i zabytków przyczyni się do spadku atrakcyjności turystycznej Powiatu, co spowoduje jej zubożenie turystyczne, a w konsekwencji spadek dochodów mieszkańców, dla których turystyka i usługi okołoturystyczne są źródłem dochodów,
- wzrost konsumpcyjnego modelu życia. Taki styl życia może wpłynąć negatywnie na środowisko przyrodnicze i powodować jego degradację. Konsumpcyjny styl życia prowadzi również do znacznego wzrostu zapotrzebowania na surowce i energię, jak również wpływa na nadmierną produkcję odpadów, co przyczynia się do marnotrawstwa zasobów przyrody oraz do wzrostu kosztów produkcji,
- niepełną edukację ekologiczną, która w pośredni sposób przyczynia się do poprawy stanu środowiska i jakości życia mieszkańców,
- zmniejszanie poziomu bioróżnorodności, co w następstwie skutkować będzie pogłębianiem się problemu klimatycznego związanego m.in. z globalnym ociepleniem, zwiększeniem zanieczyszczeń wód, gleb i powietrza itp.,
- przesuszanie gleb na terenach rolnych i ich degradację przy braku działań z zakresu uregulowania sieci melioracji oraz działań z zakresu zwiększenia retencji gruntów.

Jak wynika z przedłożonej *Prognozy* w odniesieniu długoterminowym, przy realizacji przedmiotowego projektu *Strategii*, nastąpi poprawa stanu środowiska przyrodniczego i standardu życia mieszkańców. Ograniczona zostanie w sposób odczuwalny emisja substancji i energii do środowiska, w tym odpadów, zwłaszcza komunalnych. Poprawie ulegnie jakość powietrza, wód i gleb, co przełoży się na podwyższenie jakości życia mieszkańców.

W ocenie Łódzkiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego, realizacja zamierzeń projektu p.n. „Strategia Rozwoju Powiatu Brzezińskiego na lata 2021-2027” wpłynie pozytywnie na stan środowiska, a tym samym zdrowie ludzi, co potwierdziła załączona „Prognoza oddziaływania na środowisko...” stanowiąca integralną część opiniowanego projektu.

ŁÓDZKI PAŃSTWOWY WOJEWÓDZKI
INSPEKTOR SANITARNY

Małgorzata Widańska

Otrzymuje:

1. Starosta Powiatu Brzezińskiego
ul. Sienkiewicza 16
95-060 Brzeziny.

Do wiadomości:

1. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Brzezinach
ul. Reformacka 3, 95-060 Brzeziny,
2. aa.

